



© 2001 г.

О.В. НОВОЖИЛОВА

ИНВАЛИД НА РЫНКЕ ТРУДА

НОВОЖИЛОВА Ольга Владимировна - аспирант кафедры политической экономики Пермского государственного университета.

Рост на российском рынке труда числа людей с ограниченной по состоянию здоровья трудоспособностью - заметное явление уходящего столетия. Труд инвалидов имеет важное социально-психологическое и морально-этическое значение, способствуя утверждению личности, устранению психологических барьеров, улучшению материального положения инвалидов и их семей, вносит определенный вклад в экономику страны. Рынок же труда инвалидов как специфический сегмент общего рынка труда характеризуется большой деформированностью: на фоне высокого спроса инвалидов на рабочие места практически отсутствует их предложение. Для его развития требуется корректировка извне. Анализ государственных мер в области занятости инвалидов (квотирование рабочих мест, штрафные санкции) выявил их неэффективность. В этих условиях крайне важно во всей полноте исследовать состояние и возможность конкретного региона в решении данной проблемы.

Эффективный способ такого анализа - регулярные исследования. Одно из них (как составная часть социального мониторинга занятости инвалидов) было проведено в ноябре 1999 - январе 2000 г. в Перми. Его целью было определение состояния с рабочими местами для инвалидов и основных проблем в сфере их занятости для принятия и корректировки управленческих решений. Опрошено 500 инвалидов трудоспособного возраста независимо от их занятости (2,3% генеральной совокупности). Среди них 49,0% мужчин и 51,0% женщин. 23,0% инвалидов составила молодежь (16-29 лет), 41,2% инвалидов активного трудоспособного возраста (30-44 года) и 35,8% инвалидов предпенсионного возраста (45-59 (54) лет). 14,0% - инвалиды I-й группы, 53,0% - II-й и 33,0% - III группы, что примерно соответствует общей структуре инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в городе. По форме инвалидности 36,4% среди них инвалиды-опорники, 20,5% - инвалиды по зрению, 15,2% - по слуху, 27,9% - с другой формой инвалидности. 39,5% опрошенных - инвалиды с детства, 47,8% инвалиды по общему заболеванию (включая бытовые травмы), 4,4% - с заболеванием, полученным в период прохождения военной службы, 5,2% с трудовым увечьем (включая производственные травмы) и 3,1% - по профессиональному заболеванию.

Результаты опроса опровергают общепринятое представление об иждивенческих жизненных установках инвалидов. Нежелание работать как причину незанятости назвали только 1,8%, доля экономически пассивных инвалидов несколько увеличивается с возрастом (от 0,9% до 2,2%). 44,0% респондентов в настоящее время работают, причем каждый третий - постоянно, чаще не по специальности. Показательно, что рабочими среди них являются 62,3% мужчин, в то время как женщин-рабочих меньше — 43,0%. Только 4,6% инвалидов - ИТР, 3,7% - менеджеры и 0,5% - работодатели. Надомные рабочие места имеют 7,8% от числа работающих инвалидов, в основном это инвалиды I группы.

Опрос выявил 51,0% безработных инвалидов, претендующих на рабочие места, и 3,2% фиктивно занятых. Желание иметь посильные оплачиваемые рабочие места выражает прежде всего молодежь с I-й и II-й группами инвалидности, закончившие школу или специализированный интернат и получившие профессиональную подготовку. Среди инвалидов, ищущих работу, половина имеет трудовые рекомендации и готова приступить к работе. Данный показатель, по словам респондентов, мог бы быть выше при отсутствии ущемления прав инвалидов на получение трудовых рекомендаций без неоправданного понижения группы инвалидности или незаконного требования предоставления ходатайства от будущего работодателя.

Наибольшие трудности на рынке труда испытывают инвалиды-опорники, по зрению и слуху (табл. 1). Из них работают чаще инвалиды по слуху и зрению. Это объясняется наличием в городе соответствующих предприятий для данной категории инвалидов. Большая

Характеристика инвалидами своей занятости (в % к числу опрошенных)

Работаете ли Вы в настоящее время?	Инвалиды-опорники	Инвалиды по зрению	Инвалиды по слуху	Люди с др. формами инвалидности
Да, постоянно	28,7	39,6	44,0	31,4
Да, временно	11,1	9,9	6,7	10,5
Нет, просто числюсь на предприятии и получаю мизерную зарплату	3,5	2,0	5,3	2,6
Нет, но хотел(а) бы	55,5	45,5	41,3	54,2
Нет	1,2	3,0	2,7	1,3

доля нежелающих работать инвалидов-опорников связана скорее всего с низким качеством предлагаемых им рабочих мест.

Что значит для инвалидов работа? Что побуждает их искать подходящие рабочие места? Ответы на эти вопросы (можно было использовать 3 варианта ответов) выявили следующий **спектр мотивации**: работа - важный источник материального существования - 77,9%; одна из возможностей общения - 42,5%; хочу материально помогать семье - 42,1%; реализовать свои способности - 33,4%; это сильное средство "забыть" о проблемах со здоровьем - 27,5%; приносить обществу пользу - 21,1%; способ самоутверждения - 19,2%; чтобы изменить представление общества об инвалидах — 12,8%; другое — 4,0%. В качестве другого респонденты предложили: "занять свой день" - 1,8%; "интерес" - 0,6%; "удовольствие", "удовлетворение" - по 0,4%; "организовать свой день: чем больше работаешь, тем больше успеваешь", "надоело сидеть дома", "повышение жизненного резерва", "чувствовать себя человеком", "освоение нового", "материальная помощь другим больным людям" - по 0,2%.

Сгруппировав ответы, мы получили более глубокий анализ мотивации респондентов. Наиболее важной целью своей работы инвалиды считают улучшение материального достатка для себя, семьи и помощи другим больным людям - 42,8% (1 группа). На творческую сторону задействования указали 31,2% ответивших (2 группа). Работа как средство социальной реабилитации необходима для 26,0% респондентов (3 группа).

Выяснилось, что материальный стимул преобладает над другими целями у всех инвалидов независимо от пола, возраста, группы инвалидности, наличия/отсутствия специальности. Показательно, что для женщин большую значимость имеет социальная реабилитация (перевес над мужчинами на 2,7%). Творческие мотивы больше присущи молодежи, но с возрастом значительно снижаются (на 7,5%). Анкетирование показало также, что творческий потенциал более выражен у инвалидов II группы (32,0% от общего количества инвалидов соответствующей группы) и людей, имеющих профессиональное образование (32,4% от общего количества инвалидов со специальностью). Лицам предпенсионного возраста помимо дополнительного дохода важны общение, разнообразие и т.п. (28,3% из общего количества инвалидов предпенсионного возраста). Для 72,8% опрошенных инвалидов важным источником существования являются социальные трансферты (пенсия, помощь родственников, пособие по безработице, одноразовая материальная помощь органов социальной защиты). Определить место заработной платы у работающих респондентов в общей структуре доходов не представлялось возможным в силу выбора ими нескольких вариантов ответа. Преобладающий тип трудовой мотивации инвалидов определяет таким образом их стремление к экономической независимости от окружения.

Респондентам был задан также вопрос "Как Вы думаете, если бы инвалиды материально не нуждались, а внимание общества к их проблемам осталось прежним, хотели бы они работать?". 74,6% ответили утвердительно, что свидетельствует об устойчивой потребности в труде. При этом каждый второй из 500 интервьюируемых считает, что желающих будет большинство, в то время как четверть полагает, что немногие согласились бы работать.

Немаловажное обстоятельство мотивации занятости - **состояние рабочих мест инвалидов**. Данные опроса свидетельствуют, что только 43,2% работающих инвалидов полностью удовлетворены своим рабочим местом, более половины занятых респондентами рабочих мест являются в той или иной степени неудобными.

Каковы причины неудовлетворенности? Каждому седьмому из десяти опрошенных не нравится выполняемая работа: низкооплачиваемая (60,8% ответов), не по специальности (23,2%), без возможности профессионального роста (19,2%), монотонная (18,4%), неквалифицированная (16,0%), не соответствующая квалификации (6,4%), работа в разные смены (4%), в вечернее и ночное время (по 0,8%). Из небольшой доли высказываний относительно параметров рабочего места основными являются: неудобство (12,8% ответов), запыленность и большие физические нагрузки (по 8,0%), дневной режим (6,4%), недельный режим, освещение, неприятные запахи, неудобство технического оснащения (по 5,6%), шум, низкая температура воздуха (по 4,0%), наличие вибрации (3,2%). Свободные варианты ответа дополняют характеристики рабочих мест: "высокие психические нагрузки", "опасность заразиться", "отсутствие тепла, комнаты отдыха, столовой", "нечеловеческие условия труда", "ненормированный рабочий день", "грязная, неквалифицированная работа", "отсутствие самостоятельности в принятии многих вопросов", "мало возможностей для пополнения и реализации знаний", "сдельная зарплата". По словам одного респондента, "хочется работать, чтобы работа приносила радость, а не слезы, и чтобы на инвалидов смотрели не как на низкую расу, а как на равных и духом, и телом, и разумом".

Какое рабочее место предпочли бы инвалиды? Более половины респондентов независимо от возраста и степени инвалидности хотели бы работать постоянно при наличии отпуска летом; 10,8% - иметь временный режим работы; чуть большее количество инвалидов (11,7%) устраивает только периодическая работа, но на постоянном рабочем месте. В ситуации, затрудняющей поиск, или при отсутствии вакантных рабочих мест с желаемой продолжительностью использования, почти четверть респондентов готова пойти на компромисс.

Большая часть интервьюируемых (40,6%) может работать полный рабочий день. У остальных удобный режим труда на рабочем месте ограничен шестью (23,4%), четырьмя (14,9%) или двумя (3,9%) часами. Около 17% предпочли бы работать по гибкому графику с часами обязательного присутствия. 0,4% инвалидов пожелали иметь рабочее место с ненормированным режимом труда в течение дня и 0,2% - с режимом "сутки через трое".

Инвалиды выразили предпочтения и относительно режима труда в течение недели: 51,4% готовы работать полную рабочую неделю; 29,5% - хотели бы сами выбирать дни своей занятости; 18,8% предпочитают неполную фиксированную рабочую неделю. Выбор режима работы не зависит от тяжести заболеваний. Полный рабочий день и неделю хотела бы иметь основная масса отвечавших людей независимо от степени инвалидности. С возрастом инвалиды все больше склоняются к "временности", "разовости", неполному режиму труда.

Среди отвечавших для подавляющего большинства (82,9%) время года для работы не имеет значения, для остальных сезонность занятости играет одну из важных ролей. Разнообразие вариантов ответа среди малочисленной группы инвалидов позволило сделать вывод о необходимости создания дробных (занимаемых, как правило, двумя инвалидами) рабочих мест.

Среди опрошенных более половины инвалидов (60,0%) независимо от группы и формы инвалидности хотели бы работать на "обычных" предприятиях (в том числе 4/5 респондентов - в коллективе со здоровыми людьми и пятая часть - в созданных на обычных предприятиях специализированных цехах, подразделениях) и лишь 13,4% - на предприятиях специализированных или находящихся в собственности общественных организаций инвалидов.

Почти четверть из 264 инвалидов на вопрос "Хотели бы Вы заниматься предпринимательской деятельностью?" ответили положительно. Из табл. 2 видно, что предпринимательская жилка больше выражена у мужчин (26,2% против 19,4%). С возрастом и по мере понижения группы инвалидности она значительно ослабевает.

Подавляющее большинство респондентов, обратившихся в службу занятости, согласилось бы участвовать в той или иной кратковременной оплачиваемой общественной работе. Отрицательно к данному предложению отнеслось 20,8% инвалидов.

Таким образом, при разработке стратегической программы занятости инвалидов необходимо учитывать их потребность как минимум в шести видах рабочих мест: обычных, специальных, надомных, смешанных (гибридных), частнопредпринимательских и общественных с необходимостью организации дробных рабочих мест.

По трем основным индикаторам исследовалось **качество рабочей силы инвалидов**: уровню подготовки, опыту работы и адаптационной способности к изменениям. В общей массе инвалиды имеют средний уровень профессиональной подготовки. 56,4% респондентов получили профессиональное образование в самых различных областях. При этом уста-

ответивших считает, что только через принятие местной администрацией соответствующих правовых документов они получают больше возможностей подобрать удобное рабочее место.

В процессе поиска рабочего места более 2/3 респондентов независимо от пола обращались в разные инстанции, чаще непосредственно на государственные предприятия (43,4%), в службу занятости населения по месту жительства (34,1%) и районный отдел ВОИ (28,6%), но реальную помощь получили немногие. Так, в службу занятости населения (областную и по месту жительства) - основную инстанцию содействия занятости инвалидов - обращалось 36,2% людей с ограниченной трудоспособностью. Из них смогли получить помощь 24,7%. При этом количество инвалидов, получивших помощь в СЗН, по мере повышения степени инвалидности уменьшается. В целом служба занятости только каждому третьему смогла предложить варианты подходящих рабочих мест и еще меньшему количеству - варианты специальных рабочих мест. При этом 46,0% инвалидов отметило, что предложенные варианты рабочих мест не соответствующих их интересам, 25% - соответствуют частично и только 8% инвалидам предложенный вариант подошел.

В целом работа службы занятости населения по трудоустройству инвалидов оценена респондентами следующим образом: 3,4% оценили ее высоко, 31,0% - "удовлетворительно", 33,6% отметили низкий уровень работы СЗН, 32,0% - оценить ее затруднились.

Результаты исследования, полученные по выборочной совокупности, могут служить основой для понимания поведения экономически активных инвалидов и использоваться в качестве одного из обоснований стратегии адекватного управления региональных органов исполнительной власти, департамента ФГСЗН и общественных организаций, занимающихся содействием занятости инвалидов.